



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СЕЛЕМДЖИНСКОГО РАЙОНА

676560 пгт. Экимчан, ул. Комсомольская 3, тел. 84164621316, e: mail kspsel@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №17 - поселение/2020 о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 год

26.03.2020

пгт. Экимчан

Контрольно-счетная палата Селемджинского района¹, в лице аудитора КСП Марочкиной А.В., на основании абз.3 ч.2 ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации², в соответствии пп.3 п.2 ст. 9 Федерального закона №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Селемджинского района», утвержденном решением Селемджинского районного Совета народных депутатов от 05.03.2013 №8/8, Соглашением о передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в КСП Селемджинского района от 25.06.2013 №4, Положением «О бюджетном процессе в Огоджинском сельсовете»³, планом работы Контрольно - счетной палаты Селемджинского района на 2020 год⁴, **провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 год.**

Предмет внешней проверки:

- бюджетная отчетность по исполнению бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 год, включая бюджетную отчетность главного администратора бюджетных средств (п.1.1.2.1. Плана);
- годовой отчет об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 год (п.1.1.2.2. Плана);
- подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета (п.1.1.2.3. Плана).

Объект проверки: администрация Огоджинского сельсовета.

Цель проведения проверки:

- установление законности, полноты и достоверности, представленных в составе отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов;
- оценка соответствия фактического исполнения местного бюджета утвержденным плановым назначениям за отчетный финансовый год;
- определение полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, своевременности и полноты исполнения расходных обязательств бюджета за отчетный финансовый год;

¹ Контрольно-счетная палата Селемджинского района - КСП Селемджинского района

² Бюджетный кодекс Российской Федерации- далее БК РФ

³ Положение «О бюджетном процессе в Огоджинском сельсовете Селемджинского района», утвержденное решением Огоджинского сельского Совета народных депутатов от 15.03.2016 №52/6 - далее ПоБП Огоджинского сельсовета

⁴ План работы КСП Селемджинского района на 2020 год («Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета», подраздел 1.1.2. раздел 1), утвержденный распоряжением №49 от 27.12.2019 г.

- определение законности и обоснованности источников финансирования дефицита бюджета;
- проведение анализа выявленных отклонений и нарушений, а также внесение предложений по их устранению;
- оценка соответствия бюджета принципам открытости, гласности и социальной направленности.

Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета установлены нормами ст.11.2, ст.11.3, ст.11.4 ПоБП Огоджинского сельсовета и Стандартом ВМФК⁵.

Срок предоставления отчета об исполнении бюджета для подготовки заключения установлен нормами абз.2 п.3 ст. 264.4 БК РФ, абз.4 ст.11.2 ПоБП Огоджинского сельсовета не позднее 1 апреля текущего года. Распоряжением КСП Селемджинского района от 14.02.2020 №3 утвержден график предоставления отчета об исполнении бюджета за 2019 год и проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета бюджетной отчетности. Для Огоджинского сельсовета установлен срок до 21.02.2019 года. Срок предоставления бюджетной отчетности установлен нормами абз.3 ст.11.2 ПоБП Огоджинского сельсовета не позднее 1 марта текущего года.

Бюджетная отчетность и проект решения об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 года представлен 20.02.2020 в установленные сроки в виде электронного документа.

В соответствии с нормами п.2 ст.264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются **пояснительная записка к нему**, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, **проект закона (решения) об исполнении бюджета**, иная **бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета** и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

К проекту представлены:

- проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района за 2019 год с приложениями;
- отчет об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 год с приложениями;
- бюджетная отчетность за 2019 год;

1. Проведение проверки бюджетной отчетности.

В ходе проведения мероприятия была проведена оценка соответствия бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Приказу Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»⁶, Уставу Огоджинского сельсовета, ПоБП Огоджинского сельсовета.

⁵ Распоряжение КСП Селемджинского района от 18.02.16 №6 «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» - далее Стандарт ВМФК

⁶ Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - далее Инструкция №191н

1.1. Нормами ст.4.3 - ст.4.5 ПоБП Огоджинского сельсовета определены полномочия главного распорядителя средств бюджета Огоджинского сельсовета, главного администратора доходов и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета. В соответствии с нормами решения Огоджинского сельского Совета народных депутатов от 29.12.2018 №30/2 «О бюджете Огоджинского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021гг.» администрация Огоджинского сельсовета является главным администратором доходов, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета и главным распорядителем средств бюджета.

В соответствии со статьей 4.6 ПоБП Огоджинского сельсовета бюджетные полномочия финансового органа осуществляет бухгалтер 2 категории администрации Огоджинского сельсовета.

Получатели бюджетных средств:

Администрация Огоджинского сельсовета;

МКУК «Досуговый центр с. Огоджа».

1.2. Порядок и формы составления бюджетной отчетности об исполнении бюджета установлены Инструкцией №191н. Пунктом 11 Инструкции №191н определен перечень форм отчетности. Анализ соответствия представленных форм отчетности, установленных для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета приведен в Таблице №1 (приложение к Заключению). Формы бюджетной отчетности, представленные в составе годового бюджетного отчета, соответствуют формам, установленным Инструкцией 191н. Расхождений контрольных показателей отчетных форм в ходе проведения проверки не установлено.

В соответствии с нормами абз.1 п.8 Инструкции №191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

В нарушение вышеуказанных норм в составе годовой отчетности не представлены и не включены в Пояснительную записку следующие формы отчетности:

- отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);
- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163);
- сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);
- сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);
- сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190).

2. Проведение проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год.

Отчет об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 год и проект решения представлены в КСП Селемджинского района в установленные сроки.

Перечень документов и форм отчетности, предоставляемых одновременно с годовым отчетом определен п.2. ст. 11.3. ПоБП Огоджинского сельсовета.

Отчет об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 год содержит текстовую часть и приложения в виде таблиц.

Текстовая часть содержит сведения об исполнении доходов, расходов, источников бюджета, сведения о кредиторской задолженности, об остатках средств на лицевых счетах по состоянию на 01.01.2020 года.

Приложения к отчету:

- пояснительная записка;
- отчет об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района по кодам классификации доходов бюджетов за 2019 год;
- отчет об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета по кодам классификации доходов бюджета за 2018 и 2019 года;
- отчет об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2019 год;
- отчет по исполнению расходов бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района по ведомственной структуре расходов бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района за 2019 год;
- отчет по исполнению по ведомственной структуре расходов бюджета Огоджинского сельсовета за 2018 и 2019 года;
- информация об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета по разделам, подразделам государственной функциональной классификации за 2019 год;
- отчет об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета по разделам, подразделам государственной функциональной классификации за 2018 и 2019 года;
- отчет об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района за 2018 год и за 2019 год.

Данные приложений отчета об исполнении бюджета за 2019 год о фактическом исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 год. Однако, формы, представленные с годовым отчетом, не соответствуют установленному перечню (ст.11.3 ПоБП Огоджинского сельсовета). Определить необходимость предоставления вышеуказанных отчетов в составе отчета об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 год не представляется возможным.

3. Проверка проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета.

Проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района за 2019 год (далее - проект решения) включает в себя:

- текстовую часть;
- приложение №1 - доходы бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района по кодам классификации доходов бюджетов за 2019 год;
- приложение №2 - доходы бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета, за 2019 год;
- приложение №3 – расходы бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района по ведомственной структуре расходов бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района за 2019 год;

- приложение №4 – расходы бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района за 2019 год;
- приложение №5 – источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района за 2019 год;
- приложение №6 – источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района по группам, подгруппам, статьям, видам источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов за 2019 года;
- приложение №7 - сведения по исполнению муниципальных целевых программ Огоджинского сельсовета за 2019 год;
- приложение №8 – межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов за 2019 год;
- приложение №9 – сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание Огоджинского сельсовета за 2019 год;
- приложение №10 – отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Огоджинского сельсовета за 2019 год;
- приложении №11 - объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района Амурской области на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями за 2019 год;
- приложение №12 – объем доходов и распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда администрации Огоджинского сельсовета Селемджинского района Амурской области за 2019 год;
- приложение №13 – объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств местного бюджета Огоджинского сельсовета Селемджинского района за 2019 год.

Данные приложений к решению соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 год. Но, формы, представленные с годовым отчетом, не соответствуют установленному перечню (ст. 11.4 ПоБП Огоджинского сельсовета). ПоБП Огоджинского сельсовета не определены формы и иные показатели, подлежащие утверждению в составе годового отчета.

Решением Огоджинского сельского Совета народных депутатов от 29.12.2018 №30/2 «О бюджете Огоджинского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021гг.» первоначально были утверждены доходы на 2019 год в сумме 3577,9 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета плановые показатели увеличены на 1049,9 тыс. руб. и составили 4627,8 тыс. руб.

Расходы бюджета на 2019 год были утверждены в сумме 3577,9 тыс. руб., в процессе исполнения бюджета увеличены на 1135,2 тыс. руб., и составили 4713,1 тыс. руб.

Бюджет на 2019 год принят бездефицитный, на конец финансового года дефицит составил 85,3 тыс. руб.

Плановые назначения в отчете соответствуют решению о бюджете и утвержденной сводной бюджетной росписи на 01.01.2020 года. Изменения, вносимые в бюджет по доходам, расходам и дефициту бюджета (профициту)

подтверждены результатами проведенной КСП Селемджинского района экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет за 2019 год.

Бюджет Огоджинского сельсовета за 2019 г. исполнен:

- по доходам в сумме 4481,7 тыс. руб., или 96,8 %;
- по расходам в сумме 4454,3 тыс. руб., или 94,5%;

Результат исполнения бюджета – профицит бюджета в сумме 27,4 тыс. руб.

Остаток денежных средств на едином счете по состоянию на 01.01.2020 г. в сумме 112,7 тыс. руб. (112692,51 руб.). Данные отчета об исполнении бюджета за 2019 год об остатке на лицевом счете соответствуют годовой бюджетной отчетности.

Общая дебиторская задолженность на 01.01.2020 года составляет 179,8 тыс. руб., на уровне прошлого года (на 01.01.2019 г. – 179,8 тыс. руб.). Дебиторская задолженность сложилась по расчетам с налоговым органом, по основной деятельности задолженность в сумме 11,5 тыс. руб. Данные по дебиторской задолженности соответствуют годовой бюджетной отчетности (ф. 0503169).

Общая кредиторская задолженность на 01.01.2020 года составляет 4779,1 тыс. руб., увеличение по сравнению с прошлым годом составило 4692,1 тыс. руб. (на 01.01.2019 г. – 87,0 тыс. руб.). Кредиторская задолженность по расчетам с налоговым органом составляет 87,0 тыс. руб., по основной деятельности задолженности на конец года 4692,1 тыс. руб. Данные по кредиторской задолженности соответствуют годовой бюджетной отчетности (ф. 0503169).

Исполнение мероприятий в рамках МП за 2019 год отсутствует.

Показатели, утверждаемые отдельными приложениями к проекту решения об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 год, соответствуют текстовой части отчета и годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 год.

Заключительные выводы

Контрольно-счетная палата, проведя внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Огоджинского сельсовета за 2019 год, подтверждает достоверное отражение данных по исполнению доходов бюджета в сумме 4481,7 тыс. руб., по расходам бюджета в сумме 4454,3 тыс. руб. и результату исполнения бюджета в сумме 27,4 тыс. руб. (профицит), и их соответствие бюджетной отчетности об исполнении сельского бюджета.

КСП Селемджинского района обращает внимание:

- на необходимость соблюдения положений инструкции, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов Бюджетной системы Российской Федерации», муниципальных правовых актов при подготовке проекта решения, бюджетных отчетов об исполнении сельского бюджета и заполнения всех форм и таблиц отчетности;

- нормами ПоБП Огоджинского сельсовета не закреплены конкретные формы и показатели, подлежащие к включению в состав годового отчета об исполнении бюджета и в состав решения об утверждении отчета, что затрудняет работу по проведению проверки годового отчета и установлению правомерности и целесообразности предоставления всех форм и сведений.

Аудитор КСП Селемджинского района

А.В.Марочкина

Таблица №1

Анализ соответствия форм отчетности

Форма отчета по Инструкции 191н.	Представл. (+), не предствл. (-)	Форма соотв. Инструкции 191н (+), не соответствует (-)	Примечание
Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130)	+	+	
Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125)	+	+	
Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)	+	+	
Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, админ. источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)	+	+	
Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128)	-	-	Форма не включена в перечень форм, не включенных в состав отчета по основаниям, предусмотренным абз.1п. 8 Инструкции 191 н
Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)	+	+	
Отчет о движении денежных средств (ф.0503123)	+	+	
Пояснительная записка (ф. 0503160) в разрезе следующих разделов:	+	+	
Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий:			
Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица №1)	+	+	
Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных	+	+	

(муниципальных) унитарных предприятий (ф.0503161)			
Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:			
Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162)	-		Форма включена в перечень форм, не включенных в состав отчета по основаниям, предусмотренным абз.1п. 8 Инструкции 191 н
Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:			
Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица №3)	+	+	
Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163)	-	-	Форма не включена в перечень форм, не включенных в состав отчета по основаниям, предусмотренным абз.1п. 8 Инструкции 191 н
Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164)	+	+	
Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166)	-	-	Форма не включена в перечень форм, не включенных в состав отчета по основаниям, предусмотренным абз.1п. 8 Инструкции 191 н
Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167)	-		Форма включена в перечень форм, не включенных в состав отчета по основаниям, предусмотренным абз.1п. 8 Инструкции 191 н
Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:			
Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)	+	+	
Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)	+	+	
Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171)	-		Форма включена в перечень форм, не включенных в состав отчета по основаниям, предусмотренным абз.1п. 8 Инструкции 191 н
Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172)	+	+	
Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173)	+	+	

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)	-	-	Форма не включена в перечень форм, не включенных в состав отчета по основаниям, предусмотренным абз.1п. 8 Инструкции 191 н
Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174)	-		Форма включена в перечень форм, не включенных в состав отчета по основаниям, предусмотренным абз.1п. 8 Инструкции 191 н
Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178)	-		Форма включена в перечень форм, не включенных в состав отчета по основаниям, предусмотренным абз.1п. 8 Инструкции 191 н
Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190)	-	-	Форма не включена в перечень форм, не включенных в состав отчета по основаниям, предусмотренным абз.1п. 8 Инструкции 191 н
Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:			
Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица №4)	-		Форма включена в перечень форм, не включенных в состав отчета по основаниям, предусмотренным абз.1п. 8 Инструкции 191 н
Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица №5)	+	+	
Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица №6)	+	+	
Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296)	+	+	
Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица №7)	+	+	
Перечень форм отчетности не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно абзацу 1 п.8 Инструкции 191 н.	+	+	Перечень отражен в Пояснительной записке